



# Comune dell'Aquila

SettoreD205 Ambiente e Protezione Civile

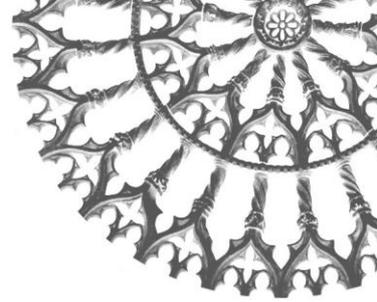
Firmato da:

BELLUCCI MAURO

Valido da: 04-12-2018 2.00.00 a: 04-12-2021 1.59.59

Certificato emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A., IT

Riferimento temporale 'SigningTime': 15-10-2021 13.24.18



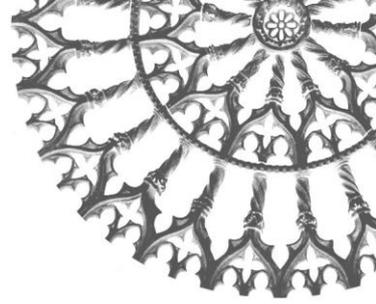
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. **4146** del **15/10/2021**

**OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE. PARERE MOTIVATO AI SENSI DELL'ART. 15, COMMA 1, DEL D.LGS. 152/06 E S.M.I.**

## IL DIRIGENTE

### Premesso che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n.75 del 04/03/2021 è stato approvato il Documento Unico di programmazione DUP per il triennio 2021/2023 e trasmesso al Consiglio Comunale, ex. Art. 170 del D.lgs n.267/2000, che ne ha preso atto con propria Deliberazione n.48 del 09/04/2021;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.49 del 09/04/2021, è stata disposta l'approvazione ex. Art. 174, comma 3 D.lgs n.267/2000 s.m.i. del Bilancio di previsione;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n.147 del 26/4/2021 è stata disposta l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il Triennio 2021-2023;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n.184 del 03/5/2021 è stata disposta l'approvazione degli obiettivi del Piano della Performance e del Piano Esecutivo di Gestione 2021- 2023;
- la direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'Unione Europea del 27 giugno 2001 ha introdotto la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) degli impatti di determinati piani e programmi sull'ambiente, finalizzata ad assicurare che l'attività antropica sul territorio sia compatibile con le condizioni di uno sviluppo sostenibile, e quindi nel rispetto della capacità rigenerativa degli ecosistemi e delle risorse, della salvaguardia della biodiversità e di un'equa distribuzione dei vantaggi connessi all'attività economica;
- il D.Lgs. n.152 del 03/04/2006 e s.m.i. ha recepito nella normativa italiana la direttiva 2001/42/CE;
- la Circolare esplicativa prot. n.19565 del 31/07/2008 della Direzione Parchi Territorio, Ambiente, Energia della Regione Abruzzo, avente ad oggetto "Competenze in materia di



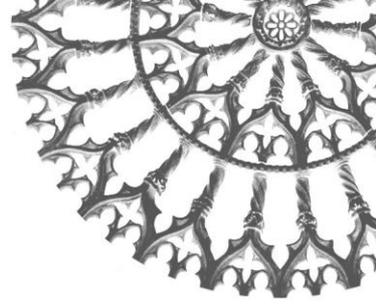
## Comune dell'Aquila

Valutazione Ambientale Strategica. Chiarimenti interpretativi”, ha chiarito che, nel caso di procedura di approvazione di Piani e Programmi di Competenza Comunale il Comune assume la duplice veste di Autorità Competente e Autorità Procedente;

- la suddetta Circolare stabilisce che *“deve perciò affermarsi, in via deduttiva, il principio secondo cui l’autorità competente debba essere individuata in coerenza con le attribuzioni spettanti in ordine all’approvazione dei piani, che coinvolgono, per le relative istruttorie, le strutture organizzative competenti in materia ambientale”*;
- la nota prot. n.10266/2011 del 13/12/2011 della Direzione Affari della Presidenza, Politiche Legislative e Comunitarie, Programmazione, Parchi, Territorio, Valutazioni Ambientali, Energia della Regione Abruzzo, avente ad oggetto *“Strumenti urbanistici e Varianti. Valutazione Ambientale Strategica e Verifica di Assoggettabilità – procedimento. Parere”* ribadisce esplicitamente che *“in ambito regionale si è affermato il principio, enunciato nelle Circolari del 31 luglio 2008, prot. n.19565 e del 19 gennaio 2011, prot. n.528, inviate a tutte le Amministrazioni Comunali della Regione Abruzzo, nonché ribadito dagli ultimi pronunciamenti del Giudice Amministrativo (Cons. di Stato, Sez. IV, n.133/2011 del 12/01/2011), secondo cui l’autorità competente debba essere individuata in coerenza con le attribuzioni spettanti in ordine all’approvazione dei piani, che coinvolgono, per le relative istruttorie, le strutture organizzative con compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale”*;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n.547 del 05/12/2014 *“Piani e programmi urbanistici. Designazione dell’Autorità competente e procedente per gli adempimenti in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e approvazione del «Disciplinare per le procedure di piani e programmi urbanistici di competenza del Comune dell’Aquila”*», è stato individuato il Settore Ambiente e Partecipate, ora Settore Ambiente e Protezione civile, come Autorità Competente per tutti i procedimenti futuri di Valutazione Ambientale Strategica inerenti Piani e Programmi di natura Urbanistica;

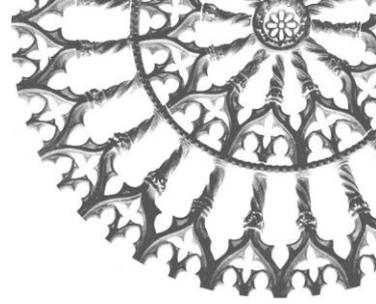
### Considerato che:

- con Deliberazione G.C. n.442 del 02/10/2017 è stata approvata la Componente Strutturale del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) 2017-2027;



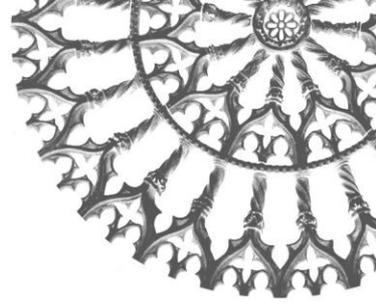
## Comune dell'Aquila

- con Deliberazione G.C. n.282 del 10/07/2018 è stato dato mandato al Dirigente competente di predisporre e verificare l'avvio di tutte le procedure concernenti la Valutazione Strategica Ambientale;
- con la nota prot. n.109550 del 13/11/2018 sono stati inviati all'Autorità competente, ai sensi dell'art. 11 comma 2 lett. b) ed art. 13 del D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i., i seguenti elaborati relativi al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile:
  - Rapporto Preliminare (Scoping),
  - Quadro conoscitivo PUMS,
  - Questionario per lo Scoping;
- il Rapporto Preliminare è stato approvato con Deliberazione G.C. n.453 del 19/11/2018 e con nota prot. n.115592 del 28/11/2018 è stata convocata la Conferenza di Scoping per il giorno 13/12/2018;
- la suddetta conferenza è andata deserta, come da nota prot. n.123575 del 19/12/2018 dell'Autorità Procedente;
- le ACA individuate dall'Autorità Procedente sono state:
  - Regione Abruzzo
    - Dipartimento Territorio e Ambiente
      - Servizio Valutazioni Ambientali
      - Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio
      - Servizio Prevenzione dei Rischi di Protezione Civile
    - Dipartimento Infrastrutture e Trasporti
      - Servizio Genio Civile L'Aquila
      - Servizio Politiche dei Trasporti
      - Servizio Infrastrutture
      - Servizio di Trasporto Pubblico
  - Amministrazione provinciale di L'Aquila
    - Settore Ambiente e Urbanistica
  - ASL 1 Avezzano, Sulmona, L'Aquila
  - ARTA Abruzzo - Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente



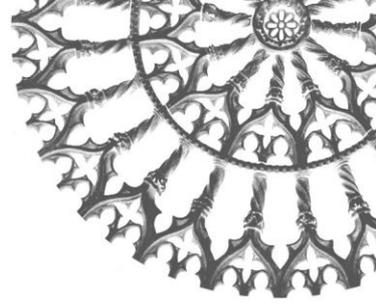
## Comune dell'Aquila

- Direzione Centrale, Area Tecnica, Area Amministrativa
  - Soprintendenza Unica Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per la Città di L'Aquila e i Comuni del Cratere, Segretariato Regionale dell'Abruzzo (MIBACT)
  - Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga
  - Comuni limitrofi: Barete, Barisciano, Cagnano Amiterno, Campotosto, Capitignano, Fossa Lucoli, Montereale, Ocre, Pizzoli, Poggio Picenze, Rocca Di Cambio, Rocca Di Mezzo, San Demetrio Ne' Vestini, Sant'Eusanio Forconese, Santo Stefano di Sessanio, Scoppito, Tornimparte, Villa Sant'Angelo.
- con Determinazione Dirigenziale n.4139 del 30/11/2018 è stata approvata la microstruttura del Settore Opere Pubbliche, Ambiente e Sport, al cui interno è stato individuato il gruppo di lavoro per gli “Studi ambientali (VINCA, VIA, VAS)”, a cui è stata trasmessa tutta la documentazione con nota e-mail del 02/01/2019, chiedendo riscontro entro il giorno 11/01/2019, al fine di rispettare le tempistiche della fase di scoping. Visto il mancato riscontro e le difficoltà create dal suddetto Gruppo di lavoro nell’istruttoria della pratica, lo stesso è stato prima esautorato dal procedimento e poi definitivamente soppresso con Determinazione Dirigenziale n.1548 del 30/04/2019;
- con nota prot. n.22394 del 27/02/2021 sono state quindi fatte alcune osservazioni e richieste di integrazioni al Rapporto Preliminare, concernenti:
1. la scelta delle ACA,
  2. l’identificazione dell’ambito di influenza territoriale e degli aspetti ambientali interessati,
  3. la caratterizzazione dell’ambito di influenza territoriale,
  4. i presumibili effetti ambientali del Piano,
  5. la proposta di Struttura/Indice del Rapporto Ambientale.
- in data 06/03/2019 è pervenuta la nota di riscontro prot. n.24908, invece dell’inserimento delle controdeduzioni e/o delle integrazioni all’interno del successivo Rapporto Ambientale. Con tale nota sono però stati inviati anche i seguenti pareri delle ACA:
1. Parere ASL prot. n.0246019/18 del 12/12/2018, acquisito con prot. n.120755 del 12/12/2018,
  2. Comunicazione ARTA prot. n.53105 del 11/12/2018, acquisita con prot. n.120430 del 12/12/2018,



## Comune dell'Aquila

3. Parere ARTA, acquisito con prot. n.21785 del 26/02/2018,
  4. Parere Regione Abruzzo – Servizio Valutazioni Ambientali del 25/02/2019, acquisito con prot. n.21540 del 26/02/2019,
  5. Parere del Comune di Pizzoli, ricevuto via e-mail il 06/12/2018;
- non è stato inviato all’Autorità competente, invece, il parere del MIBAC citato nel Rapporto Ambientale;
  - con Deliberazione G.C. n.78 del 04/03/2021 è stato adottato il PUMS, completo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica e con nota prot. n.23682 del 16/03/2021 è stato indicato il link a cui consultare il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica, ai sensi dell’art. 13 comma 5 del D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i.;
  - nelle fasi successive della consultazione, a seguito della richiesta dell’A.C., sono state integrate le seguenti ACA:
    - Parco Naturale Regionale Sirente Velino,
    - Regione Abruzzo - Dipartimento Turismo, Cultura e Paesaggio,
    - Amministrazioni Separate per gli Usi Civici (ASBUC): Aragno, Arischia, Assergi, Camarda, Collebrincioni, Forcella, Paganica, Preturo, Roio, Tempera,
    - Provincia dell’Aquila - Settore Viabilità,
    - ANAS S.P.A.,
    - Ferrovie dello Stato.
  - all’interno del Rapporto Ambientale sono inoltre state recepite quasi tutte le richieste di integrazioni effettuate dall’A.C.;
  - in data 24/03/2021 il PUMS è stato pubblicato sul BURA n.11, dando avvio ai 60 giorni per la consultazione del pubblico e delle ACA, ai sensi dell’art. 14 comma 3 del D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i.;
  - dal momento che il presente procedimento di VAS deve essere integrato con la procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale, l’Autorità Procedente ha chiesto alla Regione Abruzzo (competente per la VInCA dei Piani ai sensi della L.R. n.26/2003), con nota prot. n.120461 del 25/03/2021, l’avvio della procedura di VInCA e la documentazione è stata conseguentemente pubblicata sulla pagina web apposita della Regione Abruzzo, con l’avvio del procedimento in data 15/04/2021;



## Comune dell'Aquila

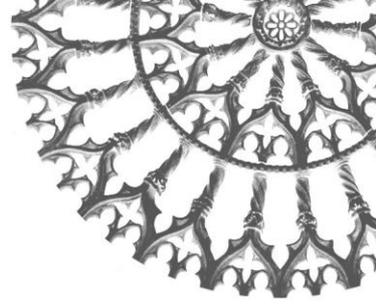
- con nota prot. n.48754 del 31/05/2021 sono state trasmesse all'Autorità Competente le osservazioni pervenute nella fase di consultazione dalle seguenti ACA:
  1. Regione Abruzzo – Servizio Valutazioni Ambientali del 18/05/2021, acquisite con prot. n.45055 del 20/05/2021,
  2. ARTA, acquisite con prot. n.45274 del 20/05/2021.
- sono inoltre state trasmesse le osservazioni di:
  1. Archeoclub, acquisite con prot. n.45843 del 22/05/2021,
  2. Urban Center, acquisite con prot. n.4670 del 24/05/2021;
- con nota prot. n.63057 del 14/07/2021 è stato trasmesso il giudizio sulla Valutazione di Incidenza Ambientale n.3447 del 01/07/2021 del CCR-VIA -- Comitato di Coordinamento Regionale per la Valutazione di Impatto Ambientale della Regione Abruzzo, per il coordinamento delle procedure di VAS e VInCA, dando in tal modo avvio alle tempistiche dell'art. 15 comma 1 del D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i.;
- con nota prot. n.81805 del 15/09/2021 sono pervenute le controdeduzioni alle osservazioni delle ACA al Rapporto Ambientale, che però dovranno essere inserite all'interno dello stesso;

### Visti:

- la Direttiva 2001/42 CE del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli impatti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. "Norme in materia ambientale";
- la Legge Regionale 9 agosto 2006, n. 27 "Disposizioni in materia ambientale";
- la Delibera di Giunta Regionale 19 febbraio 2007, n.148 recante "Disposizioni concernenti la Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi regionali";
- la Delibera di Giunta Regionale 13 agosto 2007, n. 842 "Indirizzi concernenti la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) di Piani di competenza degli Enti Locali ricadenti nel territorio regionale.";
- la Circolare della Regione Abruzzo prot. n.195565 del 31/07/2008 - Competenze in materia di VAS - Chiarimenti interpretativi;
- la Delibera di Giunta Comunale n.547 del 05/12/2014,

### Considerati:

- il Rapporto Ambientale;



## Comune dell'Aquila

- l'Allegato VI del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- i pareri delle ACA pervenuti in fase di consultazione al Rapporto di Scoping, controdedotti e/o accolti;

### **Preso atto:**

- del Sistema di Monitoraggio al Piano, previsto nel Rapporto Ambientale;
- delle Misure di Mitigazione, previste nel Rapporto Ambientale;

### **Acquisito:**

- il giudizio sulla Valutazione di Incidenza Ambientale n.3447 del 01/07/2021 del CCR-VIA -- Comitato di Coordinamento Regionale per la Valutazione di Impatto Ambientale della Regione Abruzzo;

### **Dato atto che**

- il presente procedimento riguarda esclusivamente la Valutazione Ambientale Strategica del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile;

### **Valutata:**

- la Relazione istruttoria del 13/10/2021, allegata alla presente determinazione;

### **Visti:**

- Il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.);
- L'Ordinamento Comunale degli Uffici e Servizi e Regolamento della Dirigenza;
- Il vigente Regolamento di Contabilità;

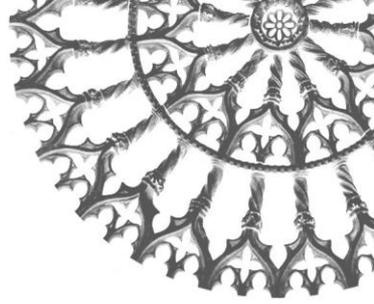
**Viste** ed osservate le direttive e gli indirizzi contenuti nel PEG;

### **Rilevato che:**

- con Deliberazione di Giunta Comunale n.506 del 22/10/2020 è stata approvata la nuova macrostruttura dell'Ente con l'individuazione delle competenze dei Settori;

### **Atteso che:**

- i sottoscritti dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 comma 2 e dall'art. 7 del Codice di Comportamento e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o



## Comune dell'Aquila

contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art.76 del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000;

### Considerato altresì che:

- sul presente atto si esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa **favorevole**, ai sensi dell'art. 147 – bis, comma 1, del vigente D.Lgs. n. 267/2000 e del Nuovo Regolamento comunale sui Controlli Interni.

### Verificato:

- il rispetto degli obblighi di trasparenza;

## DETERMINA

Per i motivi indicati in premessa, che qui si intendono integralmente riportati,

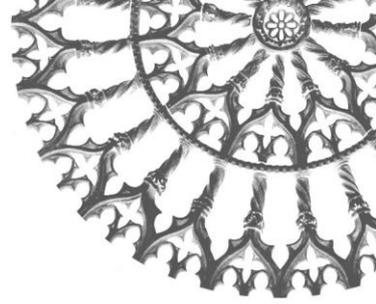
- **di esprimere parere motivato positivo ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i.**, circa la compatibilità ambientale del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, così come riportato nel Rapporto Ambientale;
- **di condizionare**, ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., l'attuazione del Piano al rispetto delle seguenti prescrizioni e condizioni:

- a. è accolto e fatto parte integrante del presente parere il giudizio sulla Valutazione di Incidenza Ambientale n.3447 del 01/07/2021 del CCR-VIA -- Comitato di Coordinamento Regionale per la Valutazione di Impatto Ambientale della Regione Abruzzo, in base al quale *"Il Comitato CCR-VIA*

*Sentita la relazione istruttoria;*

*Visti i seguenti pareri rimessi dagli Enti Gestori dei Siti Natura interessati dal Piano:*

- *Nota prot. n. 252391 del 17/06/21 del Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga con il quale l'Ente ha espresso "parere favorevole [...] a condizione che vengano rispettate le seguenti prescrizioni [...];*
- *Nota prot. n. 253688 del 17/06/2021 del Parco Regionale Sirene Velino con cui l'Ente ha espresso il "proprio parere di competenza con le seguenti prescrizioni [...];"*
- *Nota prot. n. 257063 del 21/06/21 del Comune di Ocre che ha rimesso un "parere favorevole";*

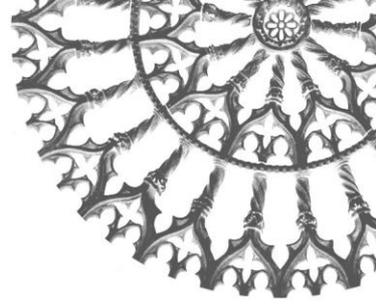


## Comune dell'Aquila

*Ritenuto che i singoli interventi attuativi dovranno essere sottoposti a Valutazione di Incidenza e alle eventuali procedure ambientali di cui alla Parte Seconda del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., e che in ogni caso dovranno essere rispettate le prescrizioni fornite dagli Enti Gestori;*

*esprime il seguente giudizio favorevole alla V.Inc.A.”;*

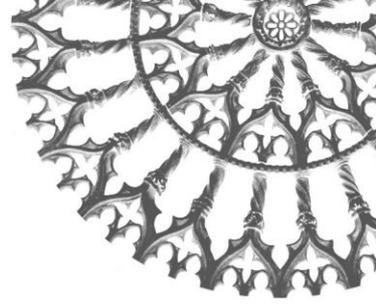
- b. sono accolte e fatte proprie tutte le prescrizioni del Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga e del Parco Regionale Sirene Velino, relative al territorio del Comune dell'Aquila ed espresse in sede di Valutazione di Incidenza Ambientale;
- c. si dispone l'inserimento all'interno del Rapporto Ambientale delle richieste espresse dalle ACA durante la procedura di Scoping e le conseguenti controdeduzioni ed integrazioni, tenendo particolare cura alla valutazione delle stesse;
- d. il Piano di Monitoraggio dovrà essere integrato con gli indici proposti dall'ARTA Abruzzo ed accolti;
- e. si dispone l'adeguamento dell'Obiettivo di sostenibilità *“CC\_01 Riduzione di almeno il 21,57% rispetto al 2005 delle emissioni di anidride carbonica entro il 2020 (SEAPC)”* all'obiettivo vincolante disposto dall'UE, ovvero di *“Ridurre almeno del 55% le emissioni di gas a effetto serra entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990”*, tenendo presente che al raggiungimento dello stesso concorreranno anche altre azioni che non riguardano la mobilità. Tale modifica comporterà automaticamente l'adeguamento degli indicatori di monitoraggio del PUMS collegati e la modifica dovrà essere recepita nella versione finale del Rapporto Ambientale;
- f. si dispone l'adeguamento ad un orizzonte temporale più ampio dell'Obiettivo di sostenibilità *“SSAU\_01 Riduzione del 50% del numero dei decessi sulle strade entro il 2020 rispetto al totale dei decessi registrati nel 2010 (PNSS, PGTL, PTOOPP)”*;
- g. si dispone il puntuale controllo degli interventi in fase attuativa, atto a garantire sia la qualità dei singoli interventi che il loro organico inserimento, attraverso la gestione coordinata degli stessi;
- h. si dispone l'applicazione delle Misure di Mitigazione, previste nel Rapporto Ambientale, in tutti gli ambiti territoriali interessati dal PUMS, rimandando alla fase attuativa per valutazioni di tipo compiuto, determinando la fattibilità delle proposte di intervento in



## Comune dell'Aquila

relazione alle loro peculiarità ed al sistema vincolistico sovraordinato, anche rispetto ai potenziali impatti sul paesaggio e sul patrimonio storico-culturale esistente. Con tali misure di mitigazione sarà necessario:

- riconoscere valori o criticità ambientali e paesaggistiche da conservare o compensare, al fine di promuovere un corretto inserimento degli interventi nel contesto di riferimento. Le misure dovranno tendere a mitigare le eventuali interferenze con beni paesaggistici e ambientali prossimali all'area d'intervento, l'eventuale alterazione di aree libere periurbane e/o rurali e del loro carattere paesaggistico;
  - operare per contenere il consumo di suolo e le possibili interferenze sull'equilibrio idrogeologico;
  - ridurre la frammentazione degli ecosistemi e dei paesaggi, mantenendo al meglio gli spazi verdi;
  - favorire la conservazione di corridoi ecologici, evitando che gli interventi pregiudichino il mantenimento di connessioni che possono costituire habitat di specie animali e vegetali;
- i. nella fase di realizzazione degli interventi dovrà essere limitata al minimo l'asportazione di vegetazione, che comunque dovrà essere compensata dalla messa a dimora di specie autoctone, concordate con il Settore Ambiente e Protezione civile, e dovrà essere favorita, ove possibile, la realizzazione di infrastrutture alberate autoctone (es. viali alberati) per mitigare l'inquinamento atmosferico e contenere l'effetto isola di calore;
- j. nella fase di realizzazione delle aree di sosta, dovrà essere privilegiata, ove possibile, la realizzazione di aree ombreggiate attraverso l'impianto di alberature autoctone e dovrà essere favorito l'utilizzo di materiali ad alta riflettanza, per limitare l'effetto isola di calore urbana, e di pavimentazioni permeabili e drenanti;
- k. dovranno essere indicate le possibili misure correttive atte a reindirizzare le azioni di Piano, qualora gli esiti del monitoraggio periodico dovessero attestare un rischio di scostamento dagli obiettivi prefissati;
- **di precisare che** il mancato rispetto delle prescrizioni comporterà il decadimento del provvedimento di Valutazione Ambientale Strategica;



## Comune dell'Aquila

- **di precisare inoltre che** il presente parere è rilasciato esclusivamente sotto il profilo della Valutazione Ambientale Strategica del PUMS, pertanto qualsiasi altra autorizzazione/nulla osta o parere necessari dovranno essere richiesti agli Enti competenti e/o separatamente;
- **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa né diminuzione di entrata;
- **di trasmettere** il presente provvedimento all'Autorità Procedente – Settore Urbanistica Mobilità e Trasporti ed alle Autorità con Competenza Ambientale che hanno partecipato al procedimento.

Il Responsabile del Procedimento

**Dina Del Tosto**  
(Firma Elettronicamente)

**IL DIRIGENTE**  
(Firma Digitalmente)